

Хроника законодательной работы

Председатель Комитета Государственной Думы по энергетике Павел Завальный избран заместителем председателя Комиссии по энергетике Парламентского Собрания Союза Беларуси и России

Решение о создании Комиссии было принято на заседании в рамках очередной сессии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, прошедшей в Москве **18 декабря 2023 года**. Ее председателем стал член Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, генеральный директор ГПО «Белтопгаз» Алексей Кушнаренко.

Павел Завальный, комментируя назначение, отметил, что энергетика является одной из важнейших сфер экономического сотрудничества двух стран. Россия поставляет Беларуси нефть и газ. Российские компании – крупные инвесторы в белорусские НПЗ и сети АЭС. Беларусь – важная транзитная страна: через нее пролегал нефтепровод «Дружба», выведенный (пока) благодаря Венгрии из-под эмбарго ЕС. Действует межправительственное соглашение о сотрудничестве при транспортировке белорусских нефтепродуктов через морские порты России. «Газпром» владеет 100 % акций ОАО «Газпром трансгаз Беларусь», что играет важную роль в поддержании надежности ГТС, а значит в бесперебойном энергообеспечении республики природным газом. Реализуются совместные инвестиционные проекты, крупнейшим из которых является сооружение и запуск двух блоков Белорусской АЭС.

«Важнейшие направления развития двустороннего энергетического сотрудничества – это создание общего рынка энергоресурсов, развитие сферы применения газомоторного топлива, развитие сотрудничества в атомной отрасли, включая неэнергетические направления применения ядерных технологий, расширение участия белорусских предприятий в программах достижения технологического суверенитета нашей энергетике. Каждое из направлений требует соответствующего нормативного обеспечения. Создание отдельной Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по энергетике – свидетельство важности такой работы», заявил Павел Завальный.

Круглый стол «О результатах эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов в сфере недропользования»

30 января состоялся круглый стол, организованный Комитетом по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды, по вопросу упрощения и ускорения административных процедур в сфере недропользования. Участники, включая представителей отрасли, Минприроды и Роснедр, обсудили достигнутые результаты и дальнейшие планы работы.

В августе 2021 года Правительство начало эксперимент по ускорению государственных процедур и уменьшению списка документов, требуемых от недропользователей. Роснедра активно участвует в этом проекте, который охватывает восемь различных разрешительных процессов, включая лицензирование и проведение необходимых экспертиз.

Благодаря этим мерам время на получение разрешений сократилось в среднем на 50%, а объем необходимых документов значительно уменьшился. Представители отрасли отметили, что дальнейшее сокращение сроков по рассмотрению документов, в том числе на лицензирование, может привести к значительным рискам потери качества и росту отказов со стороны федерального агентства по недропользованию.

Сроки лицензирования сократились со 120 дней до 15, сказал руководитель Федерального агентства по недропользованию Евгений Петров. В связи с продолжением эксперимента стоит цель сократить сроки до 5 рабочих дней. По мнению Петрова, по сути, это станет уведомительным механизмом. «Для отрасли это будет риск в части качественного оказания услуги», — считает глава Роснедр. Кроме того, потребуются перестройка бизнес-процессов недропользователей.

Денис Храмов, советник президента группы компаний НЛМК, отметил, что Роснедра и Минприроды существенно сократили сроки по восьми процессам. Однако он подчеркнул важность выбора оптимального подхода: «Давайте на каком-то этапе остановимся и сосредоточим усилия на сокращении тех сроков согласования, которые реально можно уменьшить».

Александр Жаров, представитель Роснефти, отметил проделанную работу Роснедр и Минприроды, но указал на проблемы с задержками в согласовании лицензирования участков, особенно из-за вопросов охраны окружающей среды и корректности границ особо охраняемых зон. В 2023 году компания столкнулась с отказами от Росприроднадзора при экспертизе проектной документации, что частично связано с недостаточностью законодательства. Жаров подчеркнул необходимость разработки четких правил и сроков для экспертизы проектов и взаимодействия сторон, так как текущая ситуация затрудняет производственный процесс.

Формируется общий рынок электроэнергии и газа Союзного государства

Договор о формировании объединенного рынка электроэнергии Союзного государства предусматривает синхронизацию сроков начала его работы и запуска объединенного рынка газа. Это сделает систему более конкурентной и сбалансированной в интересах экономик обоих государств.

Об этом председатель Комитета Государственной Думы по энергетике, заместитель председателя Комиссии Парламентского Собрания по энергетике заявил по итогам заседания Комиссии, прошедшего в Витебске **14 февраля 2024 года**.

Одним из вопросов повестки стало обсуждение итогов исполнения Декрета Высшего Государственного Совета Союзного государства от 4 ноября 2021 г. № 6 «Об Основных направлениях реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2021–2023 годы».

«Синхронизация сроков - логичное решение, поскольку, прежде чем двигаться к общему рынку электроэнергии, важно обеспечить равные конкурентные условия доступа и ценообразования на газ для газовой генерации», полагает П.Н. Завальный.

Работа по формированию объединенных рынков газа и электроэнергии Союзного государства будет продолжена в рамках реализации Основных направлений положений Договора о создании Союзного государства на 2024-2026 годы. Одним из основных моментов станет определение условий функционирования объединенного рынка газа с принятием необходимых правовых актов или внесением изменений в действующие, исходя из принципа дальнейшего сближения условий хозяйствования в газовой сфере с 1 января 2026 г. и исполнения сторонами норм соответствующих межправительственных соглашений.

Начало работы объединенного рынка электроэнергии Союзного государства предполагает более глубокую интеграцию оптовых рынков России и Беларуси. В соответствии с уже принятой Дорожной картой, не позднее начала запуска объединенного рынка газа, начнется формирование внутреннего оптового рынка электроэнергии Республики Беларусь.

«Таким образом, будут созданы условия для конкуренции и конкурентного ценообразования на общих рынках газа и электроэнергии Союзного государства. В России уже много лет действует конкурентное ценообразование на оптовом рынке электроэнергии и мощности. Сейчас идет работа над совершенствованием модели электросетевого комплекса, включая переход на двуставочный тариф, введение принципа «бери или плати» для новых тех. присоединений. Это позволит создать более совершенную интегрированную модель оптово-розничного рынка электроэнергии в России. Затем эти подходы можно будет использовать и при работе над совершенствованием общего рынка электроэнергии Союзного государства», полагает председатель Комитета Государственной Думы по энергетике.

Как подчеркнул министр энергетики Республики Беларусь В. Каранкевич, союзные программы, в том числе в энергетической отрасли, приносят конкретный весомый результат: укрепляется энергетический суверенитет Союзного государства, расширяется его технологический и инновационный потенциал.

Руководитель Минэнерго Республики Беларусь отметил, что большинство задач, стоящих перед правительствами в рамках формирования объединенных энергетических рынков на период 2021-2023 годы, реализовано. Создана необходимая нормативно-правовая база, синхронизирована работа энергосистем, определены принципы и условия работы объединенного рынка электроэнергии, на трехлетний период согласованы ценовые условия по поставкам в республику природного газа.

Подписанный Главами государств 29 января в Санкт-Петербурге декрет об основных направлениях реализации положений Договора о создании Союзного государства выводит отношения между странами на принципиально новый, более глубокий этап экономической интеграции, в том числе в энергетике.

«В ближайшие три года работа правительств, профильных министерств и ведомств будет направлена на обеспечение эффективного функционирования общих энергорынков с дальнейшей их синхронизацией с работой энергорынков Евразийского экономического союза. Важнейший приоритет при этом – выравнивание условий для субъектов хозяйствования двух стран», – добавил В. Каранкевич. Он выразил уверенность в том, что по тем вопросам, которые сторонам предстоит решить, будут выработаны взаимоприемлемые решения, соответствующие национальным интересам и обеспечивающие дальнейшее расширение союзного строительства.

Что касается плана работы Комиссии на 2024 год, П.Н. Завальный предложил включить в него следующие вопросы: обсуждение сотрудничества в атомной отрасли, в том числе, межведомственной Комплексной программы российско-белорусского сотрудничества в области энергетических и неэнергетических ядерных проектов; развитие сферы применения газомоторного топлива,



На фото: П.Н. Завальный на заседании Комиссии Парламентского Собрания по энергетике в Витебске 14 февраля 2024 года

включая СПГ, законодательных основ и перспектив объединенного рынка газомоторного топлива Союзного государства; расширение участия белорусских предприятий в программах достижения технологического суверенитета российской и союзной энергетики. В конце года Комиссия планирует вернуться к обсуждению вопросов, связанных с созданием объединенных рынков энергоресурсов Союзного государства.

Законодатели и эксперты обсудили меры стимулирования добычи трудноизвлекаемых запасов нефти и газа

6 февраля Комитет СФ по экономической политике, Комитет СФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию провели круглый стол на тему «О мерах государственной поддержки и стимулирования добычи трудноизвлекаемых запасов нефти и газа».

Модератором обсуждения выступил заместитель председателя Комитета СФ по экономической политике Юрий Викторович Федоров.

«Нефть и газ являются основой нашей экономики и играют ключевую роль в обеспечении энергетической безопасности страны. Однако с каждым годом становится все сложнее добывать эти ресурсы, значительную долю запасов углеводородного сырья в России можно отнести к трудноизвлекаемым», — подчеркнул сенатор.

По словам Ю.В. Федорова, основными препятствиями к разработке трудноизвлекаемых запасов нефти (ТриЗ) является отсутствие эффективных технологий и оборудования для их добычи. «Увеличение себестоимости добычи вследствие преобладания ТриЗ в составе запасов, вводимых в разработку, и высокой выработанности «зрелых» месторождений, усложняет удержание достигнутых уровней добычи нефти и обуславливает необходимость применения дорогостоящих технологий добычи», — уточнил он.



На фото: Федоров Юрий Викторович

Кроме того, разработка ТриЗ требует высокой квалификации специалистов и инженеров, а также значительных затрат на научные исследования и разработки.

«Государственная поддержка и стимулирование добычи трудноизвлекаемых запасов нефти и газа нужны для обеспечения стабильности и развития нашей экономики. Мы должны создать благоприятные условия для компаний, занимающихся добычей таких запасов, чтобы они могли инвестировать в новые технологии и инновации», — заявил в своем выступлении Ю.В. Федоров.

Участники мероприятия обсудили эффективность существующих мер поддержки, необходимость введения новых, чтобы стимулировать добычу трудноизвлекаемых запасов нефти и газа.

В настоящее время в России налоговое стимулирование разработки ТриЗ в значительной степени осуществляется за счёт налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (НДД), который был введен в 2019 году для повышения инвестиционной привлекательности нефтедобычи на выработанных месторождениях и освоения новых.

По словам заместителя директора Департамента нефтегазового комплекса Министерства энергетики Российской Федерации Р.И. Кабакова, одним из перспективных направлений стимулирования ТриЗ является совершенствование налоговой системы. «Мы видим необходимость расширения периметра НДД», — сказал он.

«Учитывая, что немалую часть добычи составляют высоковыработанные месторождения, необходимо стимулировать применение методов увеличения нефтеотдачи», — добавил Р.И. Кабаков.

Директор Департамента анализа эффективности преференциальных налоговых режимов Министерства финансов Российской Федерации Д. Борисов сообщил, что на сегодняшний день в России в периметре НДД добывается около половины всей нефти. «Это достаточно много. Готовы рассматривать переход на НДД, но с учетом необходимости сохранения базовых доходов бюджета».

По мнению Д. Борисова, необходимо дать четкое современное определение «что такое ТриЗ», с учетом как геологического, технологического, так и экономического компонентов.

Также участники круглого стола отмечали важность развития технологических полигонов, когда на полученных участках недр компании отрабатывают новые технологии геологического изучения, разведки и добычи ТриЗ.

В заседании приняли участие сенаторы РФ Е. Борисов, О. Епифанова, В. Кравченко, Г. Орденков, В. Пушкарев, Е. Шумилова, а также представители федеральных и региональных органов власти, предприятий отрасли, экспертного сообщества.

Материал подготовил специальный корреспондент журнала в Госдуме РФ С.Е. Матвейчук